

Seletuskiri Häädemeeste Vallavolikogu määruse eelnõu nr 16 „Pädevuse delegerimine“ juurde

1. Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 22 lõike 2 alusel.

KOKS § 22 lõike 2 alusel õigusaktiga kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsuse üksuse või kohaliku omavalitsuse organi pädevusse antud küsimused otsustab omavalitsusüksuse nimel volikogu, kes võib nende küsimuste lahendamise volitada valla- või linnavalitsusele või volikogu poolt määratud osavalla või linnaosa esinduskogule, ametiasutusele, asutuse struktuuriüksusele või ametnikule.

Eelnõu eesmärk ja sisu

Eelnõu eesmärk on delegerida Häädemeeste Vallavalitsusele ehitusseadustikus, planeerimisseaduses ning ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduses kohalikule omavalitsusele ja kohaliku omavalitsuse üksusele pandud kohustuste ja ülesannete täitmine, kui need muu õigusnormi kohaselt ei ole volikogu pädevuses.

Vastavalt ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduse § 7 lõikele 2 kohaliku omavalitsuse üksus vaatab enne nimetatud seaduse jõustumist kehtestatud ehitusmäärused üle ja viib need vajaduse korral hiljemalt kahe aasta jooksul vastavusse planeerimisseaduse, ehitusseadustiku ja ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduses sätestatuga.

Seoses eeltooduga tehakse ettepanek delegerida ehitusseadustikus, planeerimisseaduses ning ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduses kohalikule omavalitsusele ja kohaliku omavalitsuse üksusele pandud kohustuste ja ülesannete täitmine Häädemeeste Vallavalitsusele.

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punktidele 31, 32 ja 33 kuuluvad volikogu ainupädevusse:

- üldplaneeringu algatamine ja kehtestamine;
- üldplaneeringu vastuvõtmine ja avaliku väljapaneku väljakuulutamise;
- detailplaneeringu kehtetuks tunnistamine ja planeerimisseaduse § 130 lõikes 2 nimetatud detailplaneeringu kehtestamine, st juhtudel, kui planeeringuala kohta ei ole kehtestatud üldplaneeringut; planeeringuga soovitakse muuta kehtestatud üldplaneeringut; planeeringuga kavandatakse linnaehituslikult olulisi muudatusi; planeering koostatakse olulise keskkonnamõjuga tegevuse kavandamiseks.

Planeerimisseaduse (PlanS) § 77 lõike 1 alusel üldplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatab kohaliku omavalitsuse volikogu otsusega.

PlanS § 86 lõike 1 alusel pärast keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande tulemuste lisamist üldplaneeringusse teeb kohaliku omavalitsuse volikogu üldplaneeringu vastuvõtmise otsuse.

PlanS § 91 lõike 1 alusel maavanema poolt heakskiidetud üldplaneeringu kehtestab kohaliku omavalitsuse volikogu otsusega.

PlanS § 92 lõike 1 alusel üldplaneeringu vaatab üle kohaliku omavalitsuse volikogu iga viie aasta tagant. Kohaliku omavalitsuse volikogu esitab maavanemale kokkuvõtte üldplaneeringu ülevaatamise tulemusest kuue kuu jooksul ülevaatamisest arvates.

PlanS § 96 lõike 1 alusel kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatab kohaliku omavalitsuse volikogu otsusega.

PlanS § 122 lõike 1 alusel maavanema poolt heakskiidetud kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu kehtestab kohaliku omavalitsuse volikogu otsusega.

PlanS § 125 lõike 2 alusel kohaliku omavalitsuse volikogu võib olulise avaliku huvi olemasolu korral algatada detailplaneeringu koostamise alal või juhul, mida nimetatud paragrahvi lõigetes 1 või 2 ei ole ette nähtud.

PlanS § 139 lõike 1 alusel detailplaneeringu kehtestab valla- või linnavalitsus. Detailplaneeringu koostamisel käesoleva seaduse § 130 lõikes 2 nimetatud juhul kehtestab selle kohaliku omavalitsuse volikogu.

PlanS § 140 lõike 6 alusel detailplaneeringu tunnistab kehtetuks kohaliku omavalitsuse volikogu.

PlanS alusel kuuluvad kohaliku omavalitsuse või kohaliku omavalitsusüksuse pädevusse näiteks järgmised ülesanded:

- katastriüksuse sihtotstarbe ja ehitise kasutamise otstarbe määramine;
- valla või linna ametlike teadete avaldamise koha määramine;
- üldplaneeringu koostamise korraldaja ülesanded;
- kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise korraldaja ülesanded;
- kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu koostamise ja keskkonnamõju strateegilise hindamise lõpetamine;
- kohaliku omavalitsuse eriplaneeringu asukoha eelvaliku lähteseisukohtade ja keskkonnamõju strateegilise hindamise väljatöötamise kavatsuse avaliku väljapaneku korraldamine;
- keskkonnamõju strateegilise hindamise esimese etapi aruande koostamine;
- detailplaneeringu koostamise korraldamine;
- kohaliku omavalitsuse üksus võib lubada detailplaneeringu koostamise kohustuse korral detailplaneeringut koostamata püstitada või laiendada projekteerimistingimuste alusel olemasoleva hoonestuse vahele jäävale kinnisasjale ühe hoone ja seda teenindavad rajatised, kui:
 - 1) ehitis sobitub mahuliselt ja otstarbelt piirkonna väljakujunenud keskkonda, arvestades sealhulgas piirkonna hoonestuslaadi;
 - 2) üldplaneeringus on määratud vastava ala üldised kasutus- ja ehitustingimused, sealhulgas projekteerimistingimuste andmise aluseks olevad tingimused, ning ehitise püstitamine või laiendamine ei ole vastuolus ka üldplaneeringus määratud muude tingimustega. Kohaliku omavalitsuse üksus määrab eeltoodud juhul ehitusseadustiku § 26 lõikes 4 nimetatud tingimused.;
- detailplaneeringu algatamine;
- kui detailplaneering sisaldab kehtestatud üldplaneeringu põhilahenduse muutmise ettepanekut, teeb kohaliku omavalitsuse üksus 30 päeva jooksul pärast detailplaneeringu kehtestamist muudatuse üldplaneeringusse.

Ehitusseadustiku alusel kuuluvad kohaliku omavalitsuse või kohaliku omavalitsusüksuse pädevusse näiteks järgmised ülesanded:

- projekteerimistingimuste andmine;
- ehitusteatis esitatakse kohaliku omavalitsuse üksusele;
- ehitusloa andmine, kui seaduses ei ole sätestatud teisiti;
- ehitusloa andmisest keeldumine;
- kasutusteatis esitatakse kohaliku omavalitsuse üksusele, kui seaduses ei ole sätestatud teisiti;
- kasutusloa annab kohaliku omavalitsuse üksus, kui seadusega ei ole sätestatud teisiti;
- kohalik tee on tee, mille osas omaniku ülesandeid täidab kohaliku omavalitsuse üksus;
- tee, välja arvatud riigitee projekteerimistingimused koos liikluskorralduse nõuetega annab kohaliku omavalitsuse üksus;
- tee ehitamiseks esitatakse ehitusteatis kohaliku omavalitsuse üksusele või annab kohaliku omavalitsuse üksus ehitusloa;

- kohaliku omavalitsuse üksus kooskõlastab rajatava puurkaevu või -augu asukoha või keeldub selle kooskõlastamisest kümne tööpäeva jooksul puurkaevu või -augu asukoha kooskõlastamise taotluse saamisest arvates;
- teostab riiklikku järelevalvet.

Ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduse alusel kuuluvad kohaliku omavalitsuse või kohaliku omavalitsusüksuse pädevusse näiteks järgmised ülesanded:

- kohaliku omavalitsuse üksus vaatab enne käesoleva seaduse jõustumist kehtestatud üldplaneeringud üle hiljemalt 2018. aasta 1. jaanuariks. Alates 2018. aasta 1. jaanuarist vaadatakse üldplaneeringud üle planeerimisseaduses sätestatud korras;
- kohaliku omavalitsuse üksus vaatab enne käesoleva seaduse jõustumist kehtestatud ehitismäärused üle ja viib need vajaduse korral hiljemalt kahe aasta jooksul vastavusse planeerimisseaduse, ehitusseadustiku ja käesolevas seaduses sätestatuga;
- kohaliku omavalitsuse üksus kontrollib seni ehtisregistrisse kandmata ehitisi. Kohaliku omavalitsuse üksus lähtub kontrollil korrakaitse seaduses ja ehitusseadustikus kehtestatud riikliku järelevalve sätetest;
- kui ehitise ehitamise ajal oli ehitusprojekti koostamiseks nõutav detailplaneeringu olemasolu, siis võib kohaliku omavalitsuse üksus asendada detailplaneeringu ehitusseadustiku §-s 26 sätestatud projekteerimistingimuste andmisega. Projekteerimistingimuste andmisel rakendatakse avatud menetlust;
- ettekirjutuse tegemine ehitise nõuetega vastavusse viimiseks.

Häädemeeste Vallavolikogu 18.06.2003.a määrusega nr 15 kinnitatud Häädemeeste valla ehitismäärus tunnistatakse kehtetuks.

Määruse jõustumine

Määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

Eelnõu algataja: vallavalitsus

Eelnõu ja seletuskirja koostaja: vallasekretär

Kuupäev: 21.12.2016